编者按

2026年2月9日至10日，习近平总书记在北京考察并看望慰问基层干部群众时发表的重要讲话，站在党和国家事业发展全局的高度，进一步深刻阐述了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，为新时代新征程首都发展指明方向。本期“北京策论”特邀专家学者围绕“正确政绩观”“超大城市治理”“高质量发展”等内容畅谈学习体会，帮助广大读者全面深刻准确领会习近平总书记重要讲话精神，凝聚首都干部群众干事创业的热情和信心。

树立和践行为民造福的政绩观

王晓广 徐启鸣

习近平总书记春节前夕在北京考察并看望慰问基层干部群众时强调，要“引导党员干部树立和践行正确政绩观，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。这为党员干部在新征程上干事创业提供了根本遵循。树立和践行正确政绩观，归根到底就是给他人民立场，担为民造福作为最大政绩，把人民群众的满意度作为衡量一切工作成效的最高标准。

政绩观绝非简单的“业绩观”

政绩观绝非简单的“业绩观”，而是党员干部对“为谁创造业绩、创造什么样业绩、靠什么创造业绩”的根本认知与价值判断，是世界观、人生观、价值观在干事创业中的集中体现。它直接决定了施政的方向、路径与效果，关乎党和国家事业发展全局，更关乎亿万人民群众的切身福祉与对中国式现代化的认同感、获得感。政绩观的端正与否，是检验党员干部党性纯度和政治站位的试金石。政绩观端正，方能做到“民之所好好之，民之所恶恶之”，在谋划工作时自觉秉承人民坐标，在推动落实中紧紧依靠人民力量，最终创造出经得起实践、人民和历史检验的扎实业绩；反之，政绩观一旦出现偏差，则极易滑向功利主义的泥潭，或“搞劳民伤财的‘形象工程’和沽名钓誉的‘政绩工程’”，或出现急功近利、盲目冒进的“短期行为”，其结局往往是劳民伤财，透支发展潜力，最终损害党的执政根基。习近平总书记强调，“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”“十五”时期，我国发展面临的战略机遇与风险挑战交织叠加，改革发展稳定正务之重、矛盾风险挑战之多前所未有。越是在这种陡坡过坎、攻坚克难的关键阶段，就越需要从思想深处解决好“政绩为谁而树”这一根本性问题，确保各项工作实效真正惠及人民、经得起检验。

“治国有常，而利民为本”。相较于那些热衷于“造盆景”“刷数据”的执着政绩观，为民造福的政绩观追求的不是个人或小团体的“功名簿”，而是人民群众的“幸福账”；它衡量的不是一时一地的“显性指标”，而是推动地区长远发展、增进社会整体福利的“潜绩”与“长效”。中国共产党自诞生之日起，就庄严明地将“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”镌刻在自己的旗帜上，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，巩固了最广泛最可靠最牢固的群众基础，坚守了马克思主义政党的根本立场。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要坚持“为民造福”的最大政绩观，把群众满意作为第一标准，在想问题、作决策、办事情时始终站稳人民立场，努力创造出不负历史、不负时代、不负人民的过硬业绩。

把“为民造福”的政绩观落到实干实处上

树立和践行正确政绩观，需要把“为民造福”转化为务实的思想方法、科学的工作流程，聚焦人民群众急难愁盼问题，以钉钉子的精神锲而不舍实、锐意经营起实践、人民和历史检验的实绩。

践行为民造福的政绩观，要坚持从实际出发、按规律办事。为民造福绝非主观臆想或一厢情愿，其政绩必须牢牢扎根于客观实际，严格遵循事物发展的内在规律。这是马克思主义认识论与实践观在执政行为中的具体体现，也是确保政绩科学性、可持续性，最终真正惠及于民的根本前提。践行为民造福的政绩观，必须响“从实际出发、按规律办事”这一思想方法和工作方法贯穿始终。一方面，政绩必须源于对“实际”的深刻把握，这个“实际”的核心是群众的真实需求与社会的真实矛盾，脱离了这一核心，任何政绩都可能沦为无本之木。实践中，要坚持问题导向，扑下身子、沉到一线，不仅要“身入”基层，更要“心到”群众，在与群众面对面的交流中感知冷暖、倾听呼声，精准识别群众急难愁盼的“靶心”，真正把情况摸清、把问题找准，继政策的制定、资源的投放与人民意愿同频共振，从源头上避免“政府干、群众看”的问题。另一方面，政绩必须成于按科学规律办事。为民造福的事业，必须敬畏规律、遵循规矩，自觉将各项工作置于共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律中去审视和推进。在决策环节，需要严格遵循科学、民主、法治程序，对涉及重大公共利益的事项充分论证、广纳善言，使决策既体现国家发展的战略意图，又反同所愿、疏通堵点。根据评估反馈，及时校正偏差、优化政策、改进工作，确保干一件成一件，将为民造福的庄严承诺落到实处、终端见效，积淀在百姓的心坎里。

践行为民造福的政绩观，要着力解决群众急难愁盼问题，政绩的成色，归根结底要由人民的获得感、幸福感、安全感来评判。为民造福不是抽象概念，如同脱离了群众具体的、现实的民生关切，任何政绩都易流于虚浮。这要求我们必须坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众急难愁盼问题，在教育、医疗、住房、养老、托幼等群众最关心、最直接、最现实、最迫切的民生问题上持续发力、久久为功，让为民造福的政绩观可观可感、深入人心。解决群众急难愁盼问题，首要在于筑牢社会公平的基础支撑，这是民生保障的基石，关乎社会稳定的基本面。必须坚持规划引领与系统思维，统筹推进“硬环境”改善与“软服务”提升，加快构建覆盖全园、城市城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，通过制度化的安排确保人人都能享有与经济社会发展水平相适应的基本生活与发展条件，为全体人民追求美好生活提供坚实的制度底座。解决群众急难愁盼问题，关键在于品质提升。要推动优质公共服务资源扩容下沉，通过数字化赋能、区域协作、城乡结对等机制，着力破解资源配置在区域、城乡、群体间的不平衡问题，补短板、强弱项、提质量，让发展成果更多更公平惠及全体人民。解决群众急难愁盼问题，必须坚决夯住夯牢民生底线，健全完善分层分类、高效协同的社会救助体系，依托动态监测机制，精准识别并重点关注因病、因残、因灾等致因群体，持续优化并落实低保、特困供养、临时救助等制度，切实兜住兜牢基本民生底线。

（作者分别为北京师范大学马克思主义学院教授、博士生导师，北京师范大学马克思主义学院博士研究生）

坚持“以人为本”、善用“绣花功夫”，推进超大城市治理现代化——

破解超大城市治理难题的“北京方案”

刘永志

习近平总书记在北京考察并看望慰问基层干部群众时指出，“北京建设国际一流的和谐宜居之都，必须以首善标准推进城市治理，”“首善”是个很高的要求。北京市“十五五”规划提出要“更加注重加强超大城市治理。坚持以人为本、下足绣花功夫，健全城市治理体系，加强城乡区域统筹，提升内涵式发展水平，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，”这些具体目标应该说都是在落实“首善”这一要求。“十五五”时期，我们要持续破解超大城市治理难题。面对超大城市治理中人口密集、场域复杂、需求多元等治理挑战，必须坚持“以人为本”的治理理念，发挥好精细化治理的“绣花功夫”，回答好城市“为谁而治”和“怎样治理”的重要问题。二者深度融合协同发力，推动城市治理实现从“规模扩张”向“内涵提升”的深刻转型，用更生温度彰显治理价值，以精准施策回应多元期待，构建可持续的城市全生命周期发展体系，让城市真正成为宜居宜业、充满活力的幸福家园。

坚持以人为本，明确城市治理的根本立场

以人为本的治理理念首先体现在对民生需求的响应，体现在对人民群众日常关切与迫切难题的切实解决上。习近平总书记强调，要“坚持人民城市理念，着力健全基本公共服务体系，用好‘接诉即办’等机制，扎实解决人民群众急难愁盼问题，”要让长期困扰居民生活的难题得到根本性化解，使高品质、多样化的生活服务近在咫尺。这种从“有没有”到“好不好”的持续升级，正是将人的体验置于首位、让发展成果直接改善日常生活的生动实践。

以人为本意味要将民容与技术贯穿于城市发展的全过程，不断促进社会的公平正义。超大城市的活力与稳定，依赖于发展成果能够被各类群体、各个区域公平享有。着力构建优学城市全生命周期的公共服务体系，特别注重对“一老一小”及困难群体的制度关怀与资源倾斜，是缩小公共服务差距、增进社会融合的关键。推动基本公共服务均等化，在城市更新与空间规划中优先保障普惠性设施落地，旨在让每一位居民，无论身处核心城区还是边缘社区，都能平等享有城市发展的机会与红利，实现从“城市规模”到“人的尺度”的价值回归。

坚持以人为本必然要求尊重并激活市民作为城市主人的主体性，构建“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的多元开放治理机制。超大城市治理的复杂性，决定了治理不能仅依靠单向度的行政推动，不能仅靠政府唱“独角戏”，而必须是全社会共同参与的“协奏曲”。这要求打破行政壁垒，创新制度设计，搭建常态化、制度化的协商平台，有效统筹政府、社会、市民三大主体，最大程度地汇聚民智、凝聚共识、整合资源。

善用绣花功夫，提升城市治理的实践效能

“绣花功夫”是一种融合了精准施策、系统性布局、智慧化跃迁的完整治理范式。它要求城市治理者兼具“致广大”的战略视野与“尽精微”的实操能力，其实质是从“规模粗放”转向“品质治理”，从“标准化供给”转向“精准化响应”，最终在宏大叙事与微观体验之间建立有温度的连接。

精细化治理的起点，在于对城市复杂性与人民需求多样性的精准识别与科学把握。超大城市并非均质整体，而是由历史街区、产业新城、老旧社区等异质单元镶嵌而成的拼图。这要求治理必须摒弃“一刀切”的思维，转向“因地制宜”的精准逻辑，运用好网格化治理理念，构建“横向到边、纵向到底”的治理底盘，形成“上面干条线，下面一条网”的有机整体，确保国家意志与政策温度能够无损城地传递至社会的每一个细胞。这种将宏观战略精准落子于微观单元的精细化、网格化的治理架构，如同绣花前需对布料质地与图案构图进行深刻理解才可着手改针，确保了任何细微的民生需求与社会动态都能被及时感知、精准定位，并得到有效响应，从而为超大城市这个复杂系统的有序运行提供最坚实的结构性支撑。

“绣花”式治理的实现需要科技的赋能，代表着从经验驱动到数据驱动、从被动响应到主动预见的治理范式跃迁。它要求充分利用大数据、人工智能、物联网等现代信息技术，为城市装上“智慧大脑”和“灵敏神经”。其目的远不止于提升效率，更在于实现感知的迅在化、研判的精准化与服务的个性化。通过构建城市信息模型、运行“一网统管”平台，治理者能够实时洞察城市生命体征、对交通、环境、安全等领域的风险进行智能预警与模拟推演。这使得治理工作能够像“绣花”一样，提前规划“针脚”走向，动态优化“配色”方案，从根源上破解“城市病”，实现对各类风险的超头管控和未病先治，让城市治理更聪明、更智慧。

在协同发力中推进超大城市治理现代化

在超大城市治理的宏大叙事中，“以人为本”与“绣花功夫”并非彼此孤立的概念，而是价值风尚与实践躬干的深刻统一。前者确立了“为谁”的根本立场与价值归宿，后者则回答了“如何为”的方法论问题。二者的深度融合，标志着城市治理从追求规模的“发展主义”逻辑，转向关注品质与体验的“人本主义”逻辑，共同指向一种更加精细、更具温度、更可持续的治理新范式，既坚守人民立场、又熟悉精细方法，在超大城市的复杂面向上，练出既有执序又具活力、既现代时尚又温暖包容的锦绣篇章，实现“人民城市人民建，人民城市为人民”的美好愿景。

“以人为本”为“绣花功夫”提供了价值校准与目标引领，它意味着城市治理的终极标尺，在于人民日益增长的美好生活需要是否得到满足，人民的获得感、幸福感、安全感是否切实提升。这使得“绣花功夫”超越了单纯的技术性精细，被赋予了鲜明的价值取向。每一项政策的制定、每一处空间的改造、每一次服务的提升，都需以是否回应了人民最关心、最直接、最现实的利益诉求作为检验标准。它要求治理者必须俯身倾听、从宏大的城市发展战略中，精准识别出需如保车，社区养老等具体而微的民生痛点，并将解决这些问题置于优先位置。正是“以人为本”的导向，决定了“绣花”的图案最终要绣出人民的笑脸，而非冷冰冰的数字指标。

“绣花功夫”为践行“以人为本”提供了可操作的实践路径与方法论支撑。它将抽象的人民福祉，分解为一系列可感知、可参与、可评价的精细治理过程。在系统性、前瞻性的规划作用下，要求治理像绣花构图一样，统筹发展与安全、活力与秩序，更新与保护等多重目标，实现城市功能、空间、文化的有机融合；在精准化、差异化的施策能力上，要求承认超大城市的复杂性与多样性，拒绝“一刀切”，转而针对不同区域、不同群体的独特需求，进行定制化的政策设计与资源投放，确保公共服务能像细密的针脚般，覆盖社会肌理的每一个褶皱。此外，它也依赖智能化，协同化的治理赋能，通过科技手段提升感知、研判与响应能力，并通过将碎多元共治格局，将政府、市场、社会和市民的力量编织成一张紧密的治理网络。

（作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，北京建筑大学马克思主义学院教授、北京建筑文化北京哲学社会科学研究基地副主任）

北京高水平的高质量发展实践，发挥着“领头雁”与“导航仪”的双重作用——

万亿之城如何引领高质量发展

贾品荣 杨雨萌 李京栋

习近平总书记在北京考察并看望慰问基层干部群众时指出，“北京要立足城市战略定位和京津冀协同发展，进一步树牢高质量发展导向，在有减、有保有压中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”北京作为GDP规模突破万亿元的城市（“万亿之城”），是经济增长和高质量发展的重要引擎。

北京高质量发展指数已连续八年位居全国首位

北京以创新驱动与结构升级为抓手，持续巩固全国高质量发展的“压舱石”地位。自2017年至2025年，北京地区生产总值从3万亿元稳步跃升至5.21万亿元。《北京高质量发展蓝皮书》（2026）显示：北京高质量发展指数已连续八年位居全国首位，充分体现了规模扩张与质量提升的有机统一。在京津冀协同发展格局中，北京作为中心城市，“增长极”与“辐射源”的双重功能持续增强，推动京津冀地区整体竞争力提升。在创新方面，北京依托国际科技创新中心定位，拥有全国最密集的战略科技力量，创新对其高质量发展指数的贡献率高达30.41%，形成了以知识创造和核心技术攻关为内核的内生发展动力；在经济结构方面，北京持续向“高精尖”升级，高技术产业、数字经济、高端服务业占比显著提升，经济增长的“含金量”与可持续性不断增强；在社会文化与生态治理方面，北京着力推进公共服务均衡化、文化资源福利化、生态环境绿色化，并通过“城市体检”“接诉即办”等机制提升治理效能。

北京以全方位的实践与高水平成果，为全国城市提供可复制、可推广的范式参照。北京高质量发展的引领作用贯穿创新发展、产业升级、城市治理、区域协同等多个领域。在创新生态构建上，北京打造“基础研究—技术攻关—成果转化—产业培育”的全链条创新体系，形成了以中关村为代表的科技创新高地；在产业结构升级上，北京主动退出一般性制造业，聚焦发展集成电路、医药健康、人工智能等“高精尖”产业，成为北京产业高质量发展的有力抓手；在城市治理现代化上，北京通过“接诉即办”等机制创新，在城市精细化治理、智慧城市建设等方面形成“首都样本”；在区域协同发展上，北京深度参与京津冀协同，推动“北京研发、津冀制造”格局形成；在绿色低碳转型上，北京作为国家生态文明建设示范区，在大气治理、能源结构优化等方面成效显著，“蓝天保卫战”经验已在多地推广。北京正以其系统、全面、高水平的高质量发展实践，发挥着“领头雁”与“导航仪”的双重作用。

万亿之城高质量发展的动因分析

新发展理念的深刻践行，是万亿之城激活高质量发展动能的根本引擎。作为经济社会发展的总遵循，新发展理念为万亿之城突破增长瓶颈、塑造竞争优势注入了持久动力。北京以减量发展破解超大城市发展难题，推动“高精尖”产业与绿色低碳发展同频共进，让产业升级与生态保护成为双轮驱动的核心动力，充分彰显了新发展理念作为发展动力源的实践成效。

全要素生产率的持续增长，是万亿之城提升高质量发展效率的核心动力。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，本质上是发展效率的系统性升级，万亿之城凭借资源集聚优势、从多维度发力破解效率瓶颈。北京以6%的全社会研发投入强度推动硬核科技突破，形成“上下楼即上下游”的高效产业生态，让创新成果快速转化为效率优势，为发展效能升级提供坚实保障。

以人民为中心的发展思想，是保持万亿之城高质量发展韧性的价值根基。高质量发展的可持续性离不开坚实的民生根基与社会自容度，发展韧性的核心在于让发展成果惠及全体人民，凝聚社会共识。万亿之城始终将民生福祉作为核心追求，以民生改善增强发展的稳定性与可持续性。北京在经济总量突破6万亿元的同时，持续完善公共服务体系，让发展成果切实转化为百姓幸福感与获得感，夯实社会层面的发展韧性，为城市长期稳健发展筑牢根性根基。

万亿之城高质量发展的规律遵循

遵循经济规律，把握质效统一的发展本质。对于经济体量已达万亿规模的城市而言，单纯依赖要素规模扩张的粗放式增长模式已触及瓶颈，其边际效益递减与环境社会成本递增的矛盾日益凸显。因此，推动发展动能从传统的要素与投资驱动，向以全要素生产率提升为核心的创新驱动迭代，是顺应生产力发展要求并最终达成质效统一的关键路径。中国万亿之城的实践清晰地印证了这一规律。北京通过构建全链条创新生态，以6%的全社会研发投入强度催生硬核科技突破。同时，区域协同成为动力放大的重要路径，北京通过京津冀协同发展形成“研发—制造”动能分工，打破行政壁垒让核心资源辐射全域，遵循规模经济与范围经济规律，实现从城市能级提升到区域整体竞争力跃升的深刻转变。

遵循自然规律，坚守绿色低碳的发展底线。对于人口与产业高度密集的万亿之城，资源环境约束尤为紧迫，坚守绿色低碳底线不仅是伦理责任，更是关于城市可持续发展的生存底线。中国万亿之城的转型实践，正是积极探索在发展中保护、在保护中发展的高效绿色路径。北京率先实施减量发展战略，通过严控规模、调解功能、发展“高精尖”产业，在经济总量按续增长的同时实现了能耗与碳排放强度的下降及环境质量的显著改善。为全国提供了可复制的生态高效发展经验。万亿之城的转型实践，将绿色低碳从外部约束内化为城市发展的新目标与新动力，在人与自然和谐共生的框架下开拓高质量发展的新空间。

遵循社会规律，践行以人民为中心的发展思想。城市作为人类聚居的高级形态，其发展质量最终要体现为能否为全体居民创造高品质生活、提供公平机会并构建安全稳定的环境。对于人口规模巨大、社会结构复杂的万亿之城而言，各类风险被放交织，大城市病等问题突出，必须构建强大的发展韧性，即在面临冲击时能够抵御、适应并持续提升发展质量的能力。当前，万亿之城主要围绕民生保障、社会治理与区域协调三大维度筑牢社会韧性。以人民为中心的发展导向，不仅有助于破解超大城市治理难题，还通过促进社会公平被发时描活力，为经济高质量发展提供稳定社会环境与人力资本支撑，最终有助于实现经济发展与社会进步更高层次的统一。

（作者单位：北京市科学技术研究院）

责编/曹桢 版式/刘伟 Email:bjrbdzbk@126.com 电话:6509288916